

От Советов депутатов до Законодательного Собрания

В марте 2019 года Законодательное Собрание Новосибирской области отметило юбилей – 25-летие законодательной деятельности. 25 лет – не самый внушительный период для истории, но тогда, в марте 1994 года, в органе власти областного уровня, неразрывно связанным с развитием Новосибирской области, произошли существенные изменения, определившие вектор дальнейшего развития области в новых условиях

К моменту образования Новосибирская область представляла собой огромную территорию, на которой были расположены три нынешние области – Новосибирская, Кемеровская и Томская. Её общая площадь составляла 595 тыс. кв. км, а численность населения — 4,1 миллионов. В состав области входило 65 районов с 1263 городскими и сельскими Советами. Такие пространства создавали большие трудности для государственного управления и развития экономики. Поэтому в предвоенный период в области было проведено разукрупнение районов, укреплялся местный аппарат государственного управления.

В первые годы на территориях районов, городов и сёл Новосибирской области основные полномочия власти находились у местных Советов депутатов трудящихся. В процессе их функционирования ощущалась сильная нехватка профессиональных кадров. Ситуация усугубилась в годы партийных чисток. Для председателей областного исполнительного комитета этого периода, первым из которых в октябре 1937 г. стал С.А. Шварц (репрессирован 4 января 1938 г.), была характерна частая смена. В 1939 году, в соответствии с Конституцией, были избраны местные Советы, а также сформирован областной Совет. Однако вскоре с текущих вопросов, связанных с мирным развитием промышленности и сельского хозяйства, работа советов, большей частью, перешла в русло политической и экономической жизни области, чему еще до начала Великой Отечественной войны были посвящены несколько сессий.

В военные годы с эвакуацией людей, предприятий, научных, образовательных и культурных учреждений с европейской территории страны, Новосибирская область получила значительный приток квалифицированных кадров рабочих, инженеров, деятелей искусства. Но это предполагало и решение ряда сложнейших задач, связанных с расселением эвакуированных, обеспечением их питанием, развёртыванию производства на территории Новосибирской области. Решению этих вопросов и были посвящены первые три сессии областного Совета. К этому времени в районах области сельское хозяйство показало определённый рост посевных площадей. Одновременно перед Новосибирской областью стояла задача снабжения как фронта, так и тыла продовольствием. И эти задачи решались. Одновременно развивалась и промышленность, в первую очередь, ориентированная на военные нужды. Помимо оборонной продукции предприятия региона наладили выпуск обмундирования для фронта, конскую упряжь и другие изделия для Красной Армии. Кроме того, с начала войны развернулось и строительство жилых домов и объектов инфраструктуры.

Большая заслуга в решении хозяйственных вопросов в военный период принадлежит председателю Новосибирского облисполкома И.Т. Гришину, который с июля 1941 г. по октябрь 1945 г. вместе с секретарем обкома ВКП(б) М.В. Кулагиным

организовал титаническую работу по приему и размещению эвакуированных промышленных предприятий и населения из европейской части СССР.

В 1943 году, когда в стране началось восстановление освобождённых областей и районов, делегация из Воронежа обратилась к Новосибирскому областному Совету с просьбой о содействии. VII сессия приняла решение о шефской помощи воронежцам. Ближе к окончанию войны в 1944 году перед областью вновь стала проблема кадрового дефицита, прежде всего, в органах власти, а также в промышленности. В связи с этим Новосибирский областной Совет начал реализовывать новую систему подготовки кадров. Актуальным оставался и вопрос состояния аграрного сектора региона. В связи с этим на IX сессии одним из наиболее актуальных стал вопрос обсуждения результатов соцсоревнований среди сельсоветов в 1944 году.

После войны перед Советами всех уровней встала другая непростая задача – восстановление хозяйства и экономики страны. К этому времени в государстве значительно сократились промышленные объёмы, посевные площади, инфраструктура оказалась разрушена. В связи с этим XV сессия областного Совета активно участвует в обсуждении первого послевоенного плана развития народного хозяйства. Для его реализации председатель облисполкома возглавил специально созданный под эти цели учёный Совет, работающий по девяти направлениям. В это время практически все сессии областного Совета посвящены производству на крупных предприятиях, на предприятиях, специализирующихся на выпуске запчастей для сельхозтехники и товаров народного потребления. Кроме того, целый ряд постановлений обкома ВКП(б) касался возрождения сельского хозяйства. В августе 1945 года по инициативе областной власти был создан научно-технический Совет, занимающийся вопросами развития Барабы, куда вошли видные учёные Сибирского филиала Академии наук.

Также одним из основных вопросов для областного Совета послевоенного периода становится вопрос обеспечения населения продовольствием, снижение цен на продукты питания. В 1947 году областной Совет обсуждает вопрос организации кооперативной торговли в сельской местности. С октября 1951 г. председателем Новосибирского облисполкома стал И.Г. Шкарбан, пробывший в этой должности до августа 1956 г. С началом освоения целинных земель на территории Новосибирской области областными и районными советами решались вопросы, связанные с изучением и внедрением новых научных разработок в сельское хозяйство, хранением и транспортировкой зерна, строительством овощеводческих баз. Одновременно развивается и животноводство, восстанавливается лошадиное поголовье. В это же время продолжают укрупняться колхозы, укрепляются их руководящие кадры, растут доходы самих предприятий и их работников.

Начинается и масштабное строительство, несмотря на то, что первое время эта проблема решалась с трудом. Только в 1953 году было построено 93 дома повышенной этажности. Немало внимание областной и местные советы уделяют в это время образовательной отрасли. В 1954 году VIII сессия областного Совета 4-го созыва обсуждает закон о всеобщем обязательном семилетнем образовании. Уделяется большое внимание состоянию и работе детских домов, пионерских лагерей, школ рабочей молодёжи. Создаётся и пополняется материальная база медучреждений. В этот же период ликвидируются появившиеся в военные годы очаги инфекционных заболеваний. Идёт борьба с сыпным тифом и холерой.

Со второй половины 50-х годов депутаты Советов всех уровней активизируют работу по взаимодействию с избирателями. Одновременно принимаются решения по сокращению численности управленческого аппарата. Так, в 1957 году по ряду направлений расходы, связанные с содержанием руководящего состава, сократились почти на миллион рублей. В этот же период продолжают развиваться практически все отрасли народного хозяйства.

Со второй половины 60-х годов в Советах происходят преобразования, связанные с поиском новых форм управления. В этот же период отмечается и рост благосостояния населения. Областной Совет уделяет большое внимание бытовому и медицинскому обслуживанию населения, особенно в сельской местности. В 1967 году на сессии принимается специальная программа культурно-бытового и жилищного строительства в селе. Большая заслуга в стабильном развитии региона с середины 1960-х до середины 1980-х годов – председатели облисполкома А.И. Зверева (1964 – 1973) и В.А. Филатова (1973 – 1983). С началом перестроечного периода советам приходится работать в условиях резкого ухудшения социально-экономического положения Новосибирской области в связи с началом перехода экономики к рынку. Областной Совет разрабатывает концепцию перехода области в новые хозяйственные условия. Все трудности этого периода предстояло преодолеть областному Совету, председателем исполнительного комитета которого в этот период являлся В.А. Боков (1983 – 1990).

С распадом СССР в области, как и во всей стране, усложняется экономическая и социальная ситуация. Снизилось производство и жизненный уровень населения. Сократились льготные и бесплатные услуги населению. Усугублялся кризис в сельском хозяйстве и продовольственной отрасли. Росли безработица и случаи задержек зарплат на предприятиях, что вызывало многочисленные протестные акции народа. В этих условиях областной Совет совместно с исполнительной властью проводят политику предотвращения чрезвычайных ситуаций в экономике и общественной жизни, что особенно актуально для региона с большим потенциалом предприятий оборонного комплекса.

После выборов 21-го состава областного Совета депутатов поменялись их функции и полномочия. Вместо президиума Совета избирается малый Совет в количестве 48 депутатов, который осуществляет все полномочия областного Совета между сессиями и образовывается 18 постоянных комиссий. Среди обсуждаемых депутатами вопросов – проект новой Конституции, проведение референдума, а также текущие вопросы, связанными с реформированием промышленности, сельского хозяйства и экономики в целом. После Указа о поэтапной конституционной реформе, областной Совет народных депутатов юридически перестаёт существовать, и его правопреемником становится Новосибирский областной Совет депутатов, сформированный в 1994 году. Получив право на законотворческую деятельность Облсовет стал высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Новосибирской области. Основными задачами, стоящими перед депутатами, становятся бюджетные процессы, разработка Устава Новосибирской области, принятие ряда законов, посвящённых формированию органов государственной власти, распоряжению собственностью, закреплённой за предприятиями и учреждениями и другие задачи.

В 2003 г. Новосибирским областным Советом депутатов были приняты законы о флаге и о гербе Новосибирской области, а в 2005 г. Постановлением Новосибирского областного Совета депутатов был принят Устав Новосибирской области. В 2010 г.

областной Совет депутатов был переименован в Законодательное Собрание Новосибирской области. Под этим названием орган власти известен в настоящее время. Председателями Новосибирского областного Совета депутатов (Законодательного Собрания) в разное время были А.П. Сычёв (1994 – 1997 гг.), В.В. Леонов (1998 – 2005 гг.), А.А. Беспаликов (2005 – 2010 гг.), И.Г. Мороз (2010 – 2015 гг.). С 2015 г. по настоящее время председателем Законодательного Собрания Новосибирской области является А.И. Шимкив. В результате реализации законотворческой функции Законодательным Собранием Новосибирской области за период с 1994 года по настоящее время (с учётом данных 43 сессии) принято 2134 закона, из которых 574 – основных.

Депутатами Законодательного Собрания одобрена стратегия социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года.

Источники и литература: ГАНО. Ф.Р-1020; Ф.Р-706; Советы депутатов Новосибирской области 1937 – 1997 гг., Новосибирск, 1997 г.; zsnsso.ru.